



Biroul permanent al Senatului
Bp 167 / 27.04.2017

AVIZ
referitor la proiectul de Lege privind înființarea
Universității Adventus din Cernica

Analizând proiectul de **Lege privind înființarea Universității Adventus din Cernica**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.82 din 14.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea Universității Adventus din Cernica, prin transformarea Institutului Teologic Adventist dintr-o fundație non-profit în instituție de învățământ superior de sine statătoare, cu personalitate juridică de drept privat și de utilitate publică.

2. Proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Potrivit art.122 alin.(1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile de învățământ superior de stat și particulare se înființează prin lege, cu respectarea dispozițiilor legale privind acreditarea, stabilite conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr.87/2006, cu modificările și completările ulterioare.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară introducerea după titlu a următoarei **formule introductive**:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. La **art.2**, pentru fluența exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „se înființează cu următoarea facultate: Facultatea de Teologie Adventistă” cu expresia „se înființează cu Facultatea de Teologie Adventistă”.

6. La **art.5 alin.(1)**, întrucât, potrivit art.555 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, dreptul de dispoziție este unul din drepturile aferente **proprietății private**, iar aceasta **nu se confundă cu patrimoniul** (definit la art.31 alin.(1) din aceeași lege ca fiind totalitatea drepturilor și datoriilor evaluabile în bani și care aparțin titularului patrimoniului), corect ar fi fost ca textul să prevadă că „Universitatea Adventus din Cernica **are** patrimoniu propriu”. O asemenea prevedere ar fi însă superfluă în raport cu prevederile art.187 din Codul civil, patrimoniul fiind unul din elementele constitutive ale oricărei persoane juridice, alături de organizare și scop (menționăm că, potrivit art.1, Universitatea în cauză are personalitate juridică).

Având în vedere și că dreptul de folosință nu poartă asupra unui patrimoniu, ci asupra unor bunuri care intră în componența unui patrimoniu, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.5. - (1)** Patrimoniul Universității Adventus din Cernica, alcătuit din bunuri proprii mobile și imobile și din creanțe, precum și din bunuri împrumutate de Biserica Adventistă de Ziua a Șaptea din România, este prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta lege”.

La **alin.(2)**, întrucât, așa cum am precizat anterior, patrimoniul nu are în componență doar dreptul de proprietate, ci și alte drepturi și obligații care pot fi evaluate în bani, inclusiv dreptul de a folosi unele bunuri, ca în cazul de față, și având în vedere că toate tezele sunt superflue în raport cu legislația în vigoare, acesta ar putea fi eliminat. Pe cale de consecință, alin.(3) va deveni alin.(2).

La actualul **alin.(3)**, menționăm că, potrivit art.250 alin.(2) din Codul civil, pot fi desființate numai persoanele juridice înființate de către autoritățile publice centrale **care nu sunt supuse dizolvării**. De altfel, și art.244 din Cod, referindu-se la modurile de încetare a persoanei juridice, face vorbire **alternativ** despre “dizolvare sau desființare”. Sugerăm reanalizarea textului sub acest aspect.

Totodată, potrivit art.248 alin.(1) din Cod, lichidarea este un efect al dizolvării, așa încât nu trebuie prevăzută în mod expres de text ca fiind unul din cazurile de încetare a respectivei persoane juridice.

Precizăm că, în cazul dizolvării, textul propus trebuie să fie astfel redactat încât să se refere la **transmiterea bunurilor rămase după lichidare**, aceasta fiind formularea corectă, folosită, de altfel, și la art.249 alin.(4) din Codul civil.

În același timp, este de analizat dacă textul nu este lacunar în privința reglementării modalității de transmitere a respectivelor bunuri, întrucât nu prevede dacă transmiterea se face proporțional cu contribuția fiecărui fondator sau altfel.

7. Precizăm că marcarea **Anexei** trebuie realizată în partea dreaptă sus a paginii, urmând ca sintagma „la Legea privind înființarea Universității Adventus din Cernica” să fie eliminată, ca inadecvată.

În plus, semnalăm o neconcordanță cu privire la adresa Universității Adventus din Cernica, întrucât art.1 prevede că această universitate are sediul în „Șos. Decebal”, iar în **anexă** este precizată „Str. Decebal”.


dr. Dragoș ILIESCU

Legea educației naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h); introduce lit. d_1) la art. 247
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)
- Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013

246.

- 39 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017 *prorogă termenele prevăzute la art. 361 alin. (3) lit. e) și g) până la data de 1 ianuarie 2018*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative
- 40 modificări prin L. nr. 11/2017 M. Of. nr. 163/6 mar. 2017 *modifică art. 262 alin. (4)*
- Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 262 din Legea educației naționale nr. 1/2011

O.U.G. nr. 75/2005

M. Of. nr. 642/20 iul. 2005

Ordonanță de urgență privind asigurarea calității educației

aprobată cu modificări prin L. nr. 87/2006

M. Of. nr. 334/13 apr. 2006

- | | | | |
|---|--|---|---|
| 1 | modificări prin O.G. nr. 6/2006
Ordonanță pentru prorogarea termenului prevăzut de art. 19 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației
aprobată prin L. nr. 118/2006 | M. Of. nr. 79/27 ian. 2006

M. Of. nr. 403/10 mai 2006 | prorogă, pentru o perioadă de 3 luni, termenul prevăzut la art. 19 alin. (5) |
| 2 | modificări prin L. nr. 87/2006
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației | M. Of. nr. 334/13 apr. 2006 | modifică art.2 lit.b), d) și f), art.3, art.4 alin.(2), art.5, art.7, art.8 partea introductivă a alin.(1), art.11, art.12, art.13 lit.f), art.14, art.15 alin.(1) lit.b), art.16, art.17 alin.(2) lit.e), f), h), i) și m), art.18 lit.a) și c), art.19, art.20, art.21, art.22 alin.(1), art.23, art.24 alin.(1) și (2), art.24 alin.(3) lit.a), b), d), e), f), h) și n), art.24 alin.(4) și (5), art.25, art.27 alin.(2) lit.b) și d), art.28, art.29, art.30 lit.a), e) și f), art.31 lit.a), c), f) și g), art.32, art.33, art.34, art.35, art.36 alin.(1) și (3), art.37, art.38, art.40;
abrogă art.6, art.8 alin.(2) lit.e) |
| 3 | modificări prin L. nr. 118/2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2006 pentru prorogarea termenului prevăzut de art. 19 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației | M. Of. nr. 403/10 mai 2006 | aprobă O.G. nr. 6/2006 |
| 4 | modificări prin O.U.G. nr. 102/2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației
aprobată cu modificări prin L. nr. 240/2007 | M. Of. nr. 1004/18 dec. 2006

M. Of. nr. 497/25 iul. 2007 | modifică art. 21 alin. (1) și art. 36 |
| 5 | modificări prin L. nr. 240/2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației | M. Of. nr. 497/25 iul. 2007 | modifică art.36 |
| 6 | modificări prin L. nr. 1/2011
Legea educației naționale | M. Of. nr. 18/10 ian. 2011 | abrogă art. 14 alin. (2) |
| 7 | modificări prin L. nr. 69/2011
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației | M. Of. nr. 372/27 mai 2011 | modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1) |

8 modificări prin	O.U.G. nr. 75/2011 M. Of. nr. 656/14 sep. 2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației	<i>modifică art. 1 alin. (2), art. 10 pct. A lit. b) și c), pct. B lit. c) și pct. C lit. c) și g), art. 11 alin. (3) și (5) lit. a), art. 18 lit. d), art. 19 alin. (7) și (8), art. 27 alin. (1), art. 31 lit. c), art. 34; introduce alin. (3) la art. 7, lit. i) la art. 10 pct. C, alin. (2_1) la art. 11, alin. (3) la art. 17, art. 19_1; abrogă art. 19 alin. (1)-(6)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012 Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013	<i>modifică art. 19 alin. (7) și (8), art. 19_1, art. 34 alin. (2)</i>
10 completat prin	O.U.G. nr. 117/2013 M. Of. nr. 843/30 dec. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului	<i>introduce alin. (8_1) la art. 19_1</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 94/2014 M. Of. nr. 968/30 dec. 2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației	<i>modifică art. 19 alin. (8), art. 19_1 alin. (1)</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 96/2016 M. Of. nr. 1009/15 dec. 2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății	<i>modifică art. 17 alin. (3) și art. 34 alin. (2); introduce alin. (5_1) la art. 29 și alin. (4) și (5) la art. 34</i>